Aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De heer dr. R.H.A. Plasterk

Postbus 20011

2500 EA Den Haag

Geachte heer Plasterk,

Tijdens het werkbezoek van de voortgangscommissie aan Sint Maarten, dat bij toeval samenviel met uw bezoek aan de Bovenwindse eilanden spraken wij kort over de stand van uitvoering van de plannen van aanpak van Sint Maarten in het zicht van het einde van de werking van de AMvRB betreffende de uitvoering van de plannen van aanpak. Wij spraken af deze informatie ook schriftelijk aan u te zenden. Onderstaand treft u de stand van zaken aan.

In oktober 2016 loopt de werking van de AMvRB "Samenwerkingsregeling waarborging uitvoering plannen van aanpak landstaken Curaçao en Sint Maarten" af.

Op **Sint Maarten** is gestart met vijf plannen van aanpak en twee verbeterplannen. Na een aanvankelijk stroeve start zijn inmiddels vier van de zeven plannen tot een zodanige uitvoering gekomen dat de commissie kon constateren dat de diensten voldoende zijn opgebouwd en geëquipeerd om het plan als afgerond te beschouwen. Verdere ontwikkeling van de organisatie en hun functioneren kunnen de diensten zelf ter hand nemen. In haar eerstvolgende rapportage zal de commissie ook het plan van aanpak van de Landsrecherche als afgerond voordragen. De argumentatie daarvoor zult u ook in die rapportage aantreffen. Van de twee plannen die nog resteren die van politie en de gevangenis, zijn tot ongeveer twee jaar geleden op verschillende onderdelen resultaten geboekt, doch sindsdien stagneert de uitvoering in serieuze mate. Bij de politie en gevangenis is dat primair de personele zeer matige bezetting in kwantiteit en kwaliteit, zowel bij het management als het uitvoerende personeel, en het gebrek aan kwalitatief goede opleidingen. Bij de politie is de feitelijke bezetting nog steeds onder de 50 procent en bij de gevangenis neemt het aantal vacatures alleen maar toe. Er zijn meerdere oorzaken aan te wijzen, doch de meest prominente is het gebrek aan financiën. Nu is financiële besteding ten dele een kwestie van prioriteitstelling, doch de praktijk is hier weerbarstiger dan de theorie. Wij zien in deze situatie van financiële belemmering, die al enige tijd voortduurt, het einde van de donkere tunnel nog niet. Reden waarom op belangrijke onderdelen in 2015 geen of nauwelijks voortgang kon worden gemeld en dat zal voor 2016 ook niet het geval kan zijn. De voortgangscommissie van Sint Maarten kan daarom beide plannen van aanpak niet als afgerond voordragen aan het Ministerieel Overleg.

Hoewel de voortgangscommissie **Curaçao** in 2011 een slechte start kende en de uitvoering van de plannen van aanpak van politie en gevangenis aanvankelijk moeizaam verliep, is er naar de stand van begin 2016 een geheel andere situatie. Bij de minister van justitie en de managementteams van de beide diensten is er sprake van ambitie en energie die ook wordt vertaald in actie. Ondanks tegenslagen wordt krachtig doorgezet om de geformuleerde doelen te bereiken. De verwachting is dat in oktober 2016 de plannen van beide diensten, zoals die in 2010 zijn vastgesteld, als voldoende

afgerond beschouwd kunnen worden. De diensten zouden dan in staat moeten worden geacht de laatste activiteiten af te ronden en met hun verdere ontwikkeling voort te gaan.

Voor alle duidelijkheid moet hier gezegd worden dat hiermee niets wordt gezegd over de kwaliteit van het functioneren en de effectiviteit van de diensten. Het is aan de Raad voor de Rechtshandhaving om in hun rapportages aan de verantwoordelijke ministers daarover uitspraken te doen. De voortgangscommissies hebben primair de focus op de uitvoering van de plannen, zoals die in de Ronde Tafel Conferentie van september 2010 zijn vastgesteld. Die plannen behelzen, kort gezegd, de fysieke en organisatorische herinrichting van de diensten met als doel effectief functioneren mogelijk te maken: deugdelijke huisvesting, voldoende en vooral gekwalificeerd personeel, opleiding, financiële dekking en juridische basis etc..

Gelet op het bovenstaande is de conclusie dat Curaçao in oktober 2016 de plannen zo goed als uitgevoerd zal hebben. Voor Sint Maarten geldt dat de plannen van aanpak voor politie en gevangenis op essentiële punten niet afgerond zullen zijn. Verbetering in die situatie kan alleen gevonden worden als er weer financiële middelen beschikbaar komen en er een constructieve samenwerking met Nederland op gang komt waarbij externe hulp onontbeerlijk is, teneinde het gewenste niveau van veiligheid en rechtshandhaving in het Koninkrijk te bereiken.

Voortzetting van de systematiek van de AMvRB van rapportages, monitoring door de voortgangscommissie en het ministerieel overleg als hoogste escalatieniveau achten wij niet zinvol. Het instrument raakt na zes jaar uitgewerkt. Curaçao zal in oktober vrijwel gereed zijn en bij Sint Maarten is voortgang niet kansrijk als niet aan de vorengenoemde randvoorwaarden is voldaan. Vanuit onze betrokkenheid bij de herinrichting van de diensten bieden wij daarom graag onze steun aan om met alle betrokken partijen tot een oplossing te komen om ook op Sint Maarten de doorontwikkeling van de organisaties mogelijk te maken.

Tot slot nog het volgende. Beide commissies hebben zich gebogen over de vraag hoe bewerkstelligd kan worden dat hetgeen opgebouwd is ook behouden kan worden. Borging en kwaliteitszorg zijn dan de begrippen waaraan invulling moet worden gegeven. In 2016 zullen de commissies van Sint Maarten en Curaçao gezamenlijk optrekken om met de diensten van politie en gevangenis te werken aan het opzetten van een kwaliteits- en borgingssysteem, waarbij onderlinge en interlandelijke samenwerking een belangrijke factor moet worden. Bij Curaçao gaat het om kwaliteit en borging, bij Sint Maarten, waar de plannen van aanpak van politie en gevangenis nog niet klaar zijn, gaat het eerst om het scheppen van randvoorwaarden om de doorontwikkeling tot het niveau van de plannen van aanpak mogelijk te maken. Daarbij moeten ook de ketenpartners worden betrokken om de krachten te bundelen die druk houden op de verdere ontwikkeling van de diensten. Met betrokkenen beraden wij ons op de vorm waarin wij het overleg over randvoorwaarden, borging en kwaliteitszorg vorm geven. Dat kan bijvoorbeeld in de vorm van conferenties. In de nog verschijnende rapportages aan het ministerieel overleg zal daaraan aandacht worden besteed.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Voortgangscommissie Sint Maarten,

N. Schoof, voorzitter

Voortgangscommissie Curaçao,

mr. M.J.H. Marijnen, voorzitter